
Gottsegen György Országos Kardiovaszkuláris Intézet

Intézkedési terv

Preambulum

A 2022. március 15. napján hatályba lépett, az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II.28.) Kormányrendelet. Melynek értelmében, ha egy ajánlatkérő esetében az egyajánlatos közbeszerzések aránya – uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzések körében – a tárgyévet megelőző naptári évben a 20%-t meghaladta, az ajánlatkérő köteles a tárgyévre vonatkozóan intézkedési tervet készíteni az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentésére vonatkozóan.

A fentiekre tekintettel a Miniszterelnökség Közbeszerzési Felügyeletéért Felelős Helyettes Államtitkára KSZ-57/24-10/2023-es iktatószámú levelében elrendelte a Gottsegen György Országos Kardiovaszkuláris Intézet részére, hogy készítsen intézkedési tervet annak érdekében, hogy a 15 % alá csökkentse az egyajánlatos közbeszerzések arányát.

Az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022 (II.28.) Kormány rendelete 5.§. alapján Intézetünknek intézkedési tervet kell közzétennie.

Az intézkedési terv elkészítése során Intézetünkben elemeztük az egyajánlatos közbeszerzések lehetséges indokait, a beszerzéssel érintett osztályok javaslatait figyelembe véve állítottuk össze az egyajánlatos közbeszerzések csökkentését célzó intézkedési tervünket. Az intézkedési terv elkészítése során tekintettel kell arra lenni, hogy a betegek biztonságos ellátásánál nélkülözhetetlen a magasszintű, előremutató szakmai elvárások megfogalmazása, ezt azonban csak olyan egészségügyi eszközök és műszerek közbeszerzéssel történő beszerzésével lehet megvalósítani, melyek olyan minőségi elvárásoknak tesznek eleget, amely a betegbiztonságot maximálisan szolgálja.

A Gottsegen György Országos Kardiovaszkuláris Intézet 2022. évben 110 darab, az uniós értékhatárt elérő becsültértékű közbeszerzést folytatott le, amelyből az egyajánlatos közbeszerzések száma 46 darab volt, melynek aránya 41,8 % volt.

I. Egyajánlatos közbeszerzések a Gottsegen György Országos Kardiovaszkuláris Intézetben 2022. évre vonatkozóan

Jelen pontban kerülnek felsorolásra a Gottsegen György Országos Kardiovaszkuláris Intézetben azon közbeszerzési eljárások melyekben csupán egy ajánlat érkezett a közbeszerzési eljárás során.

Egyajánlatos közbeszerzés valamennyi olyan közbeszerzés útján megkötött szerződést magában foglal, amelynek elnyerése érdekében csupán egy gazdasági szereplő nyújtott be ajánlatot.

Amennyiben egy közbeszerzési eljárás során részajánlattételre van lehetőség akkor külön – külön részenként feltüntetve jelenítjük meg. Azonban nem minősül egyajánlatosnak a közbeszerzési eljárás, ha több ajánlat is beérkezik, azonban később nem bizonyulnak az ajánlatok érvényesnek.

Laboratóriumi reagensek, kalib., kontr. beszerzése tárgyú EKR000307602022 szám alatti közbeszerzési eljárásban az alábbi részek tekintetében érkezett egy ajánlat:

- 1 rész - Klinikai kém.vizsg.,reag.,kalibr.,kontr.,oldatok
- 3 rész - Véggáz analizát. szüks. old. és kont. besz.

Vesz.hull.elszáll.,ártalmatlanít.,Vh.tárolók besz. tárgyú EKR000634922022 szám alatti közbeszerzési eljárásban az alábbi részek tekintetében érkezett egy ajánlat:

- 1 rész - Veszélyes hulladék elszállítása és megsemmisítése
- 2 rész - Veszélyes hulladéktárolók beszerzése

Haemodinamikai termékek(DX,PCI, Gyerek) beszerzése tárgyú EKR000334332022szám alatti közbeszerzési eljárásban az alábbi részek tekintetében érkezett egy ajánlat:

- 9 rész - Markeres pigtail katéter
- 16 rész - Lunderquist "extra stiff" vezetődrót
- 19 rész - Záróeszköz 12-18F artériás behatolási kapu zárására
- 20 rész - Záróeszköz 6-8F artériás behatolási kapu zárására
- 21 rész - Záróeszköz 14-25 F artériás behatolási kapu zárására
- 22 rész - Patent hemosztázis érzáró korong
- 23 rész - ACIST "Handcontroll"
- 24 rész - ACIST 100ml-es fecskendő
- 25 rész - ACIST transducer
- 27 rész - Guiding katéterek II.
- 28 rész - Guiding katéterek III.
- 29 rész - Sheathless guiding katéter
- 33 rész - CTO guidewire
- 36 rész - Digitális IVUS katéter
- 38 rész - OCT katéter
- 39 rész - Coronaria snare
- 46 rész - Super high pressure ballonkatéterek
- 49 rész - Rotációs atherectom katéter
- 50 rész - Rotációs atherectom vezetődrót
- 55 rész - Kissing biballon adapter
- 59 rész - Angiográfias tű (artéria és/vagy véna punkcióhoz)
- 61 rész - Diagnosztikus szívkatéterek (NIH) 1.
- 65 rész - Diagnosztikus katéterek IV. (Berman)
- 69 rész - Vezetődrótok II.
- 71 rész - Vezetődrótok IV. (AES)
- 72 rész - Vezetődrótok V.
- 73 rész - Vezetődrótok VI. (AUS)

76 rész - Ballon septostomiás katéterek

- 77 rész - Továbbtág. spec. bare stent nagyerek tartós tág.
- 78 rész - Továbbtágítható speciális covered stent nagyerek
- 79 rész - Továbbtágítható speciális covered stent aorta
- 80 rész - Speciális kettős ballonkatéter nagyerek stentjének
- 81 rész - Perkután transzkatéteres záróeszköz, perimembrán
- 82 rész - Perkután transzkat. záróeszk., perimembrán, csecs.

EVAR,FEVAR érseb. beavatk. szüks. eszk. besz. II. tárgyú EKR001204072022 szám alatti közbeszerzési eljárásban az alábbi részek tekintetében érkezett egy ajánlat:

- 1 rész - Mellkasi stentgraft (aorta deszcendens)
- 2 rész - Mellkasi stentgraft (aorta dissectio)
- 3 rész - Suprarenalis fixatiós, „Y” elág. stentgraft I.

Intr.aort.ballonp.kat., cardiohelp,centrimag besz tárgyú EKR000434872022 szám alatti közbeszerzési eljárásban az alábbi részek tekintetében érkezett egy ajánlat:

- 1 rész - CentriMag készülékekhez extracorp. rsz.
- 2 rész - Cardiohelp készülékekhez extracorp. rsz.
- 5 rész - 7 Fr ballonpumpa 40ccm

II. Az egyajánlatos közbeszerzések lehetséges okainak elemzése

A fent felsorolt beszerzési tárgyak mindegyikére elmondható külön – külön, hogy az egyajánlatos közbeszerzések okai az alább megnevezettek.

Arra tekintettel, hogy Intézetünk egészségügyi intézmény, a beszerzendő tárgyak is erre a területre korlátozódnak, ahol a fennálló piac szerkezete okozhatja a kevés ajánlattevőt. Intézetünk Országos Kardiovaszkuláris Intézet erre tekintettel, speciális eszközök beszerzésére is szükség van. Így sok esetben van szükség olyan eszköz, valamint anyagok beszerzésére amire csak néhány kórházban fordul elő az egész ország területén. A betegek eltérő anatómiai adottságaihoz felhasználható különféle termékekre van szükség, amelyek feltétlenül szükségesek egy-egy beavatkozás elvégzése közben. A műszaki leírások ezért sok esetben meglehetősen differenciáltak voltak (anyagösszetétel, kompatibilitás, hossz, átmérő, bevonat).

Elmondható az is, hogy egy - egy beszerzési tárgy vonatkozásában kevés piaci szereplő van jelen, továbbá az is gyakori, hogy az adott piacon monopol helyzetben van egy ajánlattevő, azaz egyedüli szereplőként van jelen, azaz kizárólagos joga áll fent valamely termékek vonatkozásában. A piac összetétele miatt kevés olyan szereplő van, amelynek termékkínálata nem csak a leggyakoribb méreteket foglalná magában, hanem több méretválasztékot is lefedne.

Intézetünk elsődleges feladata a betegellátás színvonalának megőrzése továbbá, az hogy minél magasabb minőséget érjen el. Ez a cél a szakami kiírásokban jelenik meg például a műtéti eszközök beszerzésénél. A műszaki leírás a rendelkezésre álló orvosi műszerekhez, eszközökhöz a begyakorolt, a szövődmények kockázatát minimalizáló műtéti eljáráshoz alkalmazkodik, amely adott esetben az ajánlattevői kör szűkítését eredményezheti.

III. Az egyajánlatos közbeszerzések csökkentésére irányuló tervezett végrehajtandó intézkedések

Annak érdekében, hogy Intézetünk az egyajánlatos közbeszerzések kockázatát csökkentse az alábbi intézkedéseket tervezi alkalmazni.

III.1. A közbeszerzési eljárások előkészítésének fontos eleme az előzetes piaci konzultáció, amelyet Intézetünk jelentős mértékben alkalmaz és jövőben is fog. Fontosnak tartjuk az előzetes piaci konzultáció alkalmazását mert így már az eljárás ezen szakaszában lehetőség nyílik a piaci szereplőkkel való kommunikálásra, felmérhetjük a piaci szereplők visszajelzéseit és ez alapján a szükséges módosításokat elvégezhetjük a dokumentumokban, így segítve több ajánlattevő részvételét az eljárásban.

III.2. Beszerzési eredményt és a verseny minőségét javíthatja a közbeszerzési eljárások gondos tervezése és előkészítése, annak érdekében, hogy a közbeszerzési munka ne halmozódjon fel és a potenciális ajánlattevők is fel tudjanak készülni az egyes közbeszerzési eljárásokra. A közbeszerzési terv előkészítése során a hazai és a külföldi ajánlattevők termékeinek, szolgáltatásainak felmérését tervezzük műszaki leírások alapján.

III.3. Intézetünkben új munkatárs felvétele megtörtént, valamint a meglévő személyi állományt folyamatosan képezzük, továbbá belső átszervezések is történtek a munka hatékonyságának növelése érdekében.

III.4. Szintén csökkentheti az egyajánlatos közbeszerzési eljárások számát, amennyiben nagyobb hangsúlyt kap a közbeszerzési dokumentumok gondos előkészítése, ennek érdekében Intézetünk a megfelelő szaktudással rendelkező személyeket fokozottabban bevonja az eljárás előkészítésébe, és így a szaktudással rendelkezők ténylegesen és érdemben részt vesznek az eljárások előkészítésében. A megfelelő szaktudással rendelkezők bevonásával az ajánlatok, illetve részvételi jelentkezések bírálata gyorsabban és hatékonyabban fog történni.

III.5. A piaci és a beszerzési alternatívák előzetes felmérésére és a beszerzési folyamat hatékony menedzselésére is szükséges. Ezzel is nagy mértékben elő tudjuk segíteni, hogy egy olyan munkafolyamatot, valamint döntéshozatali folyamatot alakítsunk ki, amely a közbeszerzési eljárás előkészítésének megfelelő minőségéhez elengedhetetlen.

III.6. Intézetünk gyakorlatává fogjuk tenni, hogy azon gazdasági szereplőktől, akik az előzetes piaci konzultáción részt vettek, ugyanakkor a közbeszerzési eljárásban mégsem vettek részt visszajelzést kérjünk tőlük. Ezen visszajelzések alapján is javíthatjuk a későbbiekben a beszerzési gyakorlatunkat, továbbá új intézkedések bevezetését is megalapozhatja.

III.7. Nagy hangsúlyt fogunk fordítani a közbeszerzési eljárások kiírásának megfelelő ütemezésére. Intézetünk kerülni fogja, hogy a közbeszerzési eljárást megindító hirdetmény megjelenése olyan időszakra essen, amikor a kisebb gazdasági szereplőknek kevésbé nyílik lehetősége az ajánlattételre, mint például a karácsonyi időszak.

III.8. Kerülni fogjuk, hogy hasonló tárgyú, nagy értékű közbeszerzések egy időben kerüljenek kiírásra, így is csökkentve annak az esélyét, hogy a verseny helyett az egyes gazdasági szereplők egymással párhuzamos közbeszerzési eljárásokon jelenjenek meg egyedüli indulóként.

III.9. Intézetünk felül fogja vizsgálni, hogy mely beszerzési módszer vezet nagyobb gazdasági hatékonysághoz, illetve megfelelő szintű versenyhez. Erre tekintettel nagyobb hangsúlyt kell fektetnünk arra, hogy valamely másik sajátos beszerzési módszert is gyakrabban alkalmazzunk, mint például a keretmegállapodásos beszerzési módszert vagy akár a dinamikus beszerzési rendszert.

III.10. Nagyobb számban fogja alkalmazza a részajánlat téttel lehetőségét, ezzel is elősegítve több vállalkozás, különösen a kis- és közepes vállalkozások részvételét a közbeszerzési eljárásokban. Ugyanakkor figyelemmel leszünk arra, hogy amennyiben a beszerzés tárgya sajátos és a piacon kevés szereplő van, akkor a több rész meghatározása azzal is járhat, hogy egy helyett több egyajánlatos közbeszerzést valósítunk meg.

III.11. Különös hangsúlyt fogunk fektetni arra, hogy megfelelő ajánlattételi határidőket biztosítsunk az ajánlattevők számára, hogy a piaci szereplők időben, megfelelő minőségű ajánlatot tudjanak benyújtani. Erre tekintettel Intézetünk mellőzni fogja lehetőség szerint a gyorsított eljárásokat. Az ajánlatok számára valószínűleg pozitívan hat, ha a minimális határidők helyett hosszabb időt hagyunk az ajánlatok elkészítésére, így ezáltal a piaci szereplőknek több ideje lesz arra, hogy megfelelő minőségben el tudják készíteni ajánlatát.

III.12. Kiemelten fontos számunkra a műszaki leírás versenysemleges megfogalmazása és hogy ezáltal valamennyi gazdasági szereplő számára egyenlő hozzáférést biztosítsunk. Minden eljárásunkban törekedni fogunk arra, hogy a leírásban szereplő paraméterekkel lehetőség szerint minél több gazdasági szereplő terméke megfeleljen. Arra tekintettel, hogy intézetünk minél hatékonyabban tudja csökkenteni az egyajánlatos közbeszerzések számát belső eljárásrendjét akként fogja módosítani, hogy a műszaki leírás elkészítése során vizsgálni fogja a leírás versenysemlegességét.

III.13. Annak érdekében, hogy egy – egy eljárásban minél több ajánlattevő vegyen részt, fokozottabban oda fogunk figyelni arra, hogy az alkalmassági feltételeket a tényleges szükséges minimumra korlátozzuk. Belső szabályzatunkban vizsgálni rendeljük el az alkalmassági feltételek szükséges és arányos meglétét.

III.14. Hosszabb időtartamú szerződéses időszak (24 hónap) előírásával igyekszünk kiszámíthatóbb piaci feltételeket kialakítani, mely ösztönözheti a piaci szereplőket a közbeszerzési eljárásokban való részvételre.

III.15. A szerződést biztosító kötbér kötelezettség arányos kikötése, azaz a túlzott mértékű szerződéses kötbérfeltételek felülvizsgáljuk.

III.16. Intézetünk nyilvántartási rendszerének fejlesztésével, bővítésével segítjük az egyajánlatos közbeszerzések számának összesítését, nyomon követését, továbbá elemezzük a beérkezett adatokat.

IV. A tervezett intézkedések végrehajtási módjának, határidejének meghatározása

Az egyajánlatos közbeszerzések számát a jelen intézkedési tervben meghatározottak szerint kívánja csökkenteni a Gottsegen György Országos Kardiovaszkuláris Intézet, mely intézkedések meghozatala során különös figyelmet fordított a tervezett közbeszerzési eljárásokra, különösképpen annak beszerzési tárgyaira, nagyságrendjére, ütemezésére.

Budapest, 2023. március 27.



.....
Prof. Dr. Andréka Péter
főigazgató főorvos