
Gottsegen György Országos Kardiovaszkuláris Intézet

Intézkedési terv

Preambulum

A 2022. március 15. napján hatályba lépett, az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II.28.) Kormányrendelet. Melynek értelmében, ha egy ajánlatkérő esetében az egyajánlatos közbeszerzések aránya – uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzések körében – a tárgyévvel megelőző naptári évben a 20%-t meghaladta, az ajánlatkérő köteles a tárgyévre vonatkozóan intézkedési tervet készíteni az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentésére vonatkozóan.

A fentiekre tekintettel a Miniszterelnökség Közbeszerzési Felügyeletéért Felelős Helyettes Államtitkára KSZ-57/24-10/2023-es iktatószámú levelében elrendelte a Gottsegen György Országos Kardiovaszkuláris Intézet részére, hogy készítsen intézkedési tervet annak érdekében, hogy a 15 % alá csökkentse az egyajánlatos közbeszerzések arányát.

Az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022 (II.28.) Kormány rendelete 5.§. alapján Intézetünknek intézkedési tervet kell közzétennie.

Az intézkedési terv elkészítése során Intézetünkben elemeztük az egyajánlatos közbeszerzések lehetséges indokait, a beszerzéssel érintett osztályok javaslatait figyelembe véve állítottuk össze az egyajánlatos közbeszerzések csökkentését célzó intézkedési tervünket. Az intézkedési terv elkészítése során tekintettel kell arra lenni, hogy a betegek biztonságos ellátásánál nélkülözhetetlen a magasszintű, előremutató szakmai elvárások megfogalmazása, ezt azonban csak olyan egészségügyi eszközök és műszerek közbeszerzéssel történő beszerzésével lehet megvalósítani, melyek olyan minőségi elvárásoknak tesznek eleget, amely a betegbiztonságot maximálisan szolgálja.

I. Egyajánlatos közbeszerzések a Gottsegen György Országos Kardiovaszkuláris Intézetben 2023. évre vonatkozóan

Jelen pontban kerülnek felsorolásra a Gottsegen György Országos Kardiovaszkuláris Intézetben azon közbeszerzési eljárások melyekben csupán egy ajánlat érkezett a közbeszerzési eljárás során.

Egyajánlatos közbeszerzés valamennyi olyan közbeszerzés útján megkötött szerződést magában foglal, amelynek elnyerése érdekében csupán egy gazdasági szereplő nyújtott be ajánlatot.

Amennyiben egy közbeszerzési eljárás során részajánlattételre van lehetőség akkor külön – külön részenként feltüntetve jelenítjük meg. Azonban nem minősül egyajánlatosnak a közbeszerzési eljárás, ha több ajánlat is beérkezik, azonban később nem bizonyulnak az ajánlatok érvényesnek.

Egyszerhasználatos nyomásmérők beszerzése tárgyú EKR002000972023 szám alatti közbeszerzési eljárásban az alábbi részek tekintetében érkezett egy ajánlat:

2. - Gyerm. alk. invazív, egy.h. latex f. nyom.m. szett3 rész - Vérgáz analizát. szüks. old. és kont. besz.
3. - Nyomásmérő S5 szívmotorhoz
4. - Szintérezékelő S5 szívmotorhoz
7. - Egyszerhasználatos összekötő

Kanülök beszerzése tárgyú EKR000138442023 szám alatti közbeszerzési eljárásban az alábbi részek tekintetében érkezett egy ajánlat:

3. Artéria femoralis és axilláris kanülálásra alkalmas kanül
5. Seldinger technikával perifériás artéria kanülására alkalmas kanül
6. Aorta kanülök
7. Kanül artéria femoralis kanülálására
8. One Piece Pediatric Aorta kanül
9. Seldinger artériás punkciós tű vezetődrót bevezetéséhez
12. Vénás kanül
13. Vena kanül
14. Vénás kanülök- speciális
15. Vena femoralis bi-cavális kanül
16. Vena femoralis bi-cavális kanül
17. Kanül véna femorális kanülálásra
19. Seldinger technikával való kanülálásra alkalmas véna femoralis vagy véna jugularison keresztül
20. Seldinger technikával való kanülálásra alkalmas véna femoralis bi-cavális kanül
21. Seldinger technikával való kanülálásra alkalmas véna femoralis kanül
22. Seldinger technikával való kanülálásra alkalmas a véna jugularison keresztül
23. Bi-cavális femorális kanül bevezetésére alkalmas szett
25. Agyi perfúziós kanül
27. Pediatric Aortic Root kanül
30. Coron cardioplégias kanül
31. Coronária cardioplégias kanül II.
32. Kardioplégias kanülök
33. Retrograd cardioplégias kanül
34. Decompressió kanül
36. Vessel kanül
37. Felnőtt arteria radialis kanülálásához használatos kanül
40. Felnőtt centrális vénakatéter
41. Csecsemő-gyermek centrális vénás katéterek
42. Speciális chlorhexidine és ezüst sulfadiazine bevonatú kanül
43. Umbilikális véna katéter
46. Termodilúciós Swan-Ganz Katéter folyamatos perctér
47. Introducer készlet 9F-es
48. Epicutaneo-Cava
49. Dializáló kanül „set”

Vérzéscsillapítók beszerzése tárgyú EKR002001212023 szám alatti közbeszerzési eljárásban az alábbi részek tekintetében érkezett egy ajánlat:

2. Vérzéscsillapító, thrombinnal átitatott
3. Testszövet ragasztó, biológiai
4. Testszövet ragasztó, biológiai 2.
5. Felszívódó vérzéscsillapító ragasztó
6. Felszívódó vérzéscsillapító ragasztó

Kardiológiai és egyéb orvosi eszköz I. tárgyú EKR0018828920222 szám alatti közbeszerzési eljárásban az alábbi részek tekintetében érkezett egy ajánlat:

1. Ultrahang vizsgálófej
2. MR kompatibilis lélegeztetőgép
4. Defibrillátor
6. Vérmelegítő

Transzkat. pulm. és bi-cavalis billentyűr. besz. tárgyú EKR002001072023 szám alatti közbeszerzési eljárásban az alábbi részek tekintetében érkezett egy ajánlat:

1. - Transzkatéteres pulmonalis billentyűrendszer
2. - Transzkatéteres bi-cavalis billentyűrendszer

Egyszerhasználatos műtéti textiliák beszerzése tárgyú EKR001944352023 szám alatti közbeszerzési eljárásban az alábbi részek tekintetében érkezett egy ajánlat:

1. - Cardiovasculáris szett
3. - Motoros műtét "A"
4. - Motoros műtét "B"
5. - Sebrevízió, nyitott mellkas zárása
8. - Alapszett PM és ICD beültetéshez
9. - Elektrofiziológiai egység csomag
11. - Steril alapsomag coron - III. műtő
13. - Steril alapsomag coron - felnőtt, kongenitális
15. - Carotis szett
16. - Hasi aorta szett

Hosszútávú beült. mech. keringéstámogató eszk besz tárgyú EKR001608742023 számú közbeszerzési eljárásban egy ajánlat érkezett.

Mellkasi támasztó mellény beszerzése tárgyú EKR000456232023 számú közbeszerzési eljárásban egy ajánlat érkezett.

TAVI ballonkatéterek, koronária stentek beszerzése tárgyú EKR000408482023 szám alatti közbeszerzési eljárásban az alábbi részek tekintetében érkezett egy ajánlat:

7. - Fedett koronária stent
10. - Ballonkatéter magas nyomású utódilatációhoz
11. - Perkután aortabillentyű, öntáguló kerettel

Szív-és érseb. implantátum és egyéb eszközök besz. tárgyú EKR000136172023 szám alatti közbeszerzési eljárásban az alábbi részek tekintetében érkezett egy ajánlat:

- | | |
|--|---|
| 1 - Mechanikus aortabillentyű | 48 - Dacron műér XII. |
| 3 - Mech. aorta műbill. tart. kollagén.imp.pol.cond I | 49 - PTFE alapanyagú érprotézis XVI. |
| | 50 - PTFE alapanyagú érprotézis XVII. |
| 4 - Mech. aorta műbill. tart. kollagén.imp.pol.cond II | 51 - PTFE alapanyagú érprotézis XVIII. |
| 5 - Kétlemezes mechanikus műbillentyű I. | 52 - PTFE alapanyagú érprotézis XIX. |
| 6 - Kétlemezes mechanikus műbillentyű II. | 53 - PTFE alapanyagú érprotézis XX. |
| 7 - Varrat nélküli biológiai aorta billentyű | 54 - PTFE alapanyagú érprotézis XXI. |
| 8 - Annuloplasztikus ring, mitrális pozícióba | 55 - PTFE alapanyagú érprotézis XXII. |
| 9 - Simulus Semi-rigid gyűrű mitrális pozícióba | 56 - PTFE alapanyagú érprotézis XXIII. |
| 10 - Aorta biológiai billentyű I. | 57 - PTFE alapanyagú érprotézis XXIV. |
| 11 - Biológiai aorta billentyű | 58 - PTFE alapanyagú érprotézis XXV. |
| 12 - AORTA biológiai billentyű II. | 59 - PTFE alapanyagú érprotézis XXVI. |
| 13 - Mitral biológiai műbillentyű | 60 - PTFE foltok I. |
| 14 - Kétem. mech. műbill. aorta poz.,anat.varrókerette | 61 - PTFE foltok II. |
| 15 - Mitrális biológiai billentyű | 62 - PTFE foltok III. |
| 17 - PTFE alapanyagú érprotézis I. | 63 - PTFE foltok IV. |
| 18 - PTFE alapanyagú érprotézis II. | 64 - PTFE foltok V. |
| 19 - PTFE alapanyagú érprotézis III. | 65 - Borjú eredetű cardiovascularis patch I. |
| 20 - PTFE alapanyagú érprotézis IV. | 66 - Borjú eredetű cardiovascularis patch II. |
| 21 - PTFE alapanyagú érprotézis V. | 71 - Marha pericardiumból készült biológiai folt |
| 22 - PTFE alapanyagú érprotézis VI. | 72 - Egyenes graftok-Zsel.imp. zéró por.sz.érp.szív.fel |
| 24 - PTFE alapanyagú érprotézis VIII. | 73 - Vals.tas.for.graf.Zsel.imp. zéró por.sz.érp.szív.f |
| 25 - PTFE alapanyagú érprotézis IX. | 75 - Carotid shunt, T-porttal Pruitt |
| 26 - PTFE alapanyagú érprotézis X. | 76 - Öntágulós stent-graft |
| 27 - PTFE alapanyagú érprotézis XI. | 77 - Egyenes, standard falvastagságú, PTFE érprotézis |
| 28 - PTFE alapanyagú érprotézis XII. | 78 - Egy.vék.falú,lev.gyűr.meger.ell.,PTFE érp.I. |
| 29 - PTFE alapanyagú érprotézis XIII. | 79 - Egy.vék.falú,lev.gyűr.meger.ell.,PTFE érp.II. |
| 30 - PTFE alapanyagú érprotézis XIV. | 80 - PTFE alapanyagú érprotézis XXVII. |
| 31 - PTFE alapanyagú érprotézis XV. | 86 - Artériába vagy vénába implantálható sheath |
| 32 - Vékony falú érprotézis I. | 87 - Zárt mellkasi szívórendszer |
| 33 - Vékony falú érprotézis II. | 88 - Hemokoncentrátor gyermekek részér |
| 34 - Vékony falú érprotézis III. | 90 - Sertés biológiai műbillentyű |
| 39 - PTFE interring graft | |
| 41 - Dacron műér V. | |
| 42 - Dacron műér VI. | |
| 43 - Dacron műér VII. | |
| 46 - Dacron műér X. | |
| 47 - Dacron műér XI. | |

EFOP 2.2.22- Orvosi eszközök beszerzése tárgyú EKR001951682022 szám alatti közbeszerzési eljárásban az alábbi részek tekintetében érkezett egy ajánlat:

5 - Elektrofiziológiai diagnosztikai rendszer

II. Az egyajánlatos közbeszerzések lehetséges okainak elemzése

A fent felsorolt beszerzési tárgyak mindegyikére elmondható külön – külön, hogy az egyajánlatos közbeszerzések okai az alább megnevezettek.

Arra tekintettel, hogy Intézetünk egészségügyi intézmény, a beszerzendő tárgyak is erre a területre korlátozódnak, ahol a fennálló piac szerkezete okozhatja a kevés ajánlattevőt. Intézetünk Országos Kardiovaszkuláris Intézet erre tekintettel, speciális eszközök beszerzésére is szükség van. Így sok esetben van szükség olyan eszköz, valamint anyagok beszerzésére amire csak néhány kórházban fordul elő az egész ország területén. A betegek eltérő anatómiai adottságaihoz felhasználható különféle termékekre van szükség, amelyek feltétlenül szükségesek egy-egy beavatkozás elvégzése közben. A műszaki leírások ezért sok esetben meglehetősen differenciáltak voltak (anyagösszetétel, kompatibilitás, hossz, átmérő, bevonat).

Elmondható az is, hogy egy - egy beszerzési tárgy vonatkozásában kevés piaci szereplő van jelen, továbbá az is gyakori, hogy az adott piacon monopol helyzetben van egy ajánlattevő, azaz egyedüli szereplőként van jelen, azaz kizárólagos joga áll fent valamely termékek vonatkozásában. A piac összetétele miatt kevés olyan szereplő van, amelynek termékkínálata nem csak a leggyakoribb méreteket foglalná magában, hanem több méretválasztékot is lefedne.

Intézetünk elsődleges feladata a betegellátás színvonalának megőrzése továbbá, az, hogy minél magasabb minőséget érjen el. Ez a cél a szakami kiírásokban jelenik meg például a műtéti eszközök beszerzésénél. A műszaki leírás a rendelkezésre álló orvosi műszerekhez, eszközökhöz a begyakorolt, a szövődmények kockázatát minimalizáló műtéti eljáráshoz alkalmazkodik, amely adott esetben az ajánlattevői kör szűkítését eredményezheti.

III. Az egyajánlatos közbeszerzések csökkentésére irányuló tervezett végrehajtandó intézkedések

Annak érdekében, hogy Intézetünk az egyajánlatos közbeszerzések kockázatát csökkentse az alábbi intézkedéseket tervezi alkalmazni.

III.1. A közbeszerzési eljárások előkészítésének fontos eleme az előzetes piaci konzultáció, amelyet Intézetünk jelentős mértékben alkalmaz és jövőben is fog. Fontosnak tartjuk az előzetes piaci konzultáció alkalmazását mert így már az eljárás ezen szakaszában lehetőség nyílik a piaci szereplőkkel való kommunikálásra, felmérhetjük a piaci szereplők visszajelzéseit és ez alapján a szükséges módosításokat elvégezhetjük a dokumentumokban, így segítve több ajánlattevő részvételét az eljárásban.

III.2. Beszerzési eredményt és a verseny minőségét javíthatja a közbeszerzési eljárások gondos tervezése és előkészítése, annak érdekében, hogy a közbeszerzési munka ne halmozódjon fel és a potenciális ajánlattevők is fel tudjanak készülni az egyes közbeszerzési eljárásokra. A közbeszerzési terv előkészítése során a hazai és a külföldi ajánlattevők termékeinek, szolgáltatásainak felmérését tervezzük műszaki leírások alapján.

III.3. Intézetünkben új munkatárs felvétele megtörtént, továbbá új munkatárs felvételét is tervezzük. A meglévő személyi állományt folyamatosan képezzük, továbbá belső átszervezések is történtek a munka hatékonyságának növelése érdekében.

III.4. Szintén csökkentheti az egyajánlatos közbeszerzési eljárások számát, amennyiben nagyobb hangsúlyt kap a közbeszerzési dokumentumok gondos előkészítése, ennek érdekében Intézetünk a megfelelő szaktudással rendelkező személyeket fokozottabban bevonja az eljárás előkészítésébe, és így a szaktudással rendelkezők ténylegesen és érdemben részt vesznek az eljárások előkészítésében. A megfelelő szaktudással rendelkezők bevonásával az ajánlatok, illetve részvételi jelentkezések bírálata gyorsabban és hatékonyabban fog történni.

III.5. A piaci és a beszerzési alternatívák előzetes felmérésére és a beszerzési folyamat hatékony menedzselésére is szükséges. Ezzel is nagy mértékben elő tudjuk segíteni, hogy egy olyan munkafolyamatot, valamint döntéshozatali folyamatot alakítsunk ki, amely a közbeszerzési eljárás előkészítésének megfelelő minőségéhez elengedhetetlen.

III.6. Intézetünk gyakorlatává fogjuk tenni, hogy azon gazdasági szereplőktől, akik az előzetes piaci konzultáción részt vettek, ugyanakkor a közbeszerzési eljárásban mégsem vettek részt visszajelzést kérjünk tőlük. Ezen visszajelzések alapján is javíthatjuk a későbbiekben a beszerzési gyakorlatunkat, továbbá új intézkedések bevezetését is megalapozhatja.

III.7. Nagy hangsúlyt fogunk fordítani a közbeszerzési eljárások kiírásának megfelelő ütemezésére. Intézetünk kerülni fogja, hogy a közbeszerzési eljárást megindító hirdetmény megjelenése olyan időszakra essen, amikor a kisebb gazdasági szereplőknek kevésbé nyílik lehetősége az ajánlattételre, mint például a karácsonyi időszak.

III.8. Kerülni fogjuk, hogy hasonló tárgyú, nagy értékű közbeszerzések egy időben kerüljenek kiírásra, így is csökkentve annak az esélyét, hogy a verseny helyett az egyes gazdasági szereplők egymással párhuzamos közbeszerzési eljárásokon jelenjenek meg egyedüli indulóként.

III.9. Intézetünk felül fogja vizsgálni, hogy mely beszerzési módszer vezet nagyobb gazdasági hatékonysághoz, illetve megfelelő szintű versenyhez. Erre tekintettel nagyobb hangsúlyt kell fektetnünk arra, hogy valamely másik sajátos beszerzési módszert is gyakrabban alkalmazzunk, mint például a keretmegállapodásos beszerzési módszert vagy akár a dinamikus beszerzési rendszert.

III.10. Nagyobb számban fogja alkalmazza a részajánlat tétellel lehetőségét, ezzel is elősegítve több vállalkozás, különösen a kis- és közepes vállalkozások részvételét a közbeszerzési eljárásokban. Ugyanakkor figyelemmel leszünk arra, hogy amennyiben a beszerzés tárgya sajátos és a piacon kevés szereplő van, akkor a több rész meghatározása azzal is járhat, hogy egy helyett több egyajánlatos közbeszerzést valósítunk meg.

III.11. Különös hangsúlyt fogunk fektetni arra, hogy megfelelő ajánlattételi határidőket biztosítsunk az ajánlattevők számára, hogy a piaci szereplők időben, megfelelő minőségű ajánlatot tudjanak benyújtani. Erre tekintettel Intézetünk mellőzni fogja lehetőség szerint a gyorsított eljárásokat. Az ajánlatok számára valószínűleg pozitívan hat, ha a minimális határidők helyett hosszabb időt hagyunk az ajánlatok elkészítésére, így ezáltal a piaci szereplőknek több ideje lesz arra, hogy megfelelő minőségben el tudják készíteni ajánlatát.

III.12. Kiemelten fontos számunkra a műszaki leírás versenysemleges megfogalmazása és hogy ezáltal valamennyi gazdasági szereplő számára egyenlő hozzáférést biztosítsunk. Minden eljárásunkban törekedni fogunk arra, hogy a leírásban szereplő paraméterekkel lehetőség szerint minél több gazdasági szereplő terméke megfeleljen. Arra tekintettel, hogy intézetünk minél hatékonyabban tudja csökkenteni az egyajánlatos közbeszerzések számát belső eljárásrendjét akként fogja módosítani, hogy a műszaki leírás elkészítése során vizsgálni fogja a leírás versenysemlegességét.

III.13. Annak érdekében, hogy egy – egy eljárásban minél több ajánlattevő vegyen részt, fokozottabban oda fogunk figyelni arra, hogy az alkalmassági feltételeket a tényleges szükséges minimumra korlátozzuk. Belső szabályzatunkban vizsgálni rendeljük el az alkalmassági feltételek szükséges és arányos meglétét.

III.14. Hosszabb időtartamú szerződéses időszak (24 hónap) előírásával igyekszünk kiszámíthatóbb piaci feltételeket kialakítani, mely ösztönözheti a piaci szereplőket a közbeszerzési eljárásokban való részvételre.

III.15. A szerződést biztosító kötbér kötelezettség arányos kikötése, azaz a túlzott mértékű szerződéses kötbérfeltételek felülvizsgáljuk.

III.16. Intézetünk nyilvántartási rendszerének fejlesztésével, bővítésével segítjük az egyajánlatos közbeszerzések számának összesítését, nyomon követését, továbbá elemezzük a beérkezett adatokat.

IV. A tervezett intézkedések végrehajtási módjának, határidejének meghatározása

Az egyajánlatos közbeszerzések számát a jelen intézkedési tervben meghatározottak szerint kívánja csökkenteni a Gottsegen György Országos Kardiovaszkuláris Intézet, mely intézkedések meghozatala során különös figyelmet fordított a tervezett közbeszerzési eljárásokra, különösképpen annak beszerzési tárgyaira, nagyságrendjére, ütemezésére.

Budapest, 2024. március 21.



Prof. Dr. Andréka Péter
főigazgató főorvos

