

Gottsegen György Országos Kardiovaszkuláris Intézet

Intézkedési terv

Preambulum

A 2022. március 15. napján hatályba lépett, az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II.28.) Kormányrendelet értelmében, ha egy ajánlatkérő esetében az egyajánlatos közbeszerzések aránya – uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzések körében – a tárgyévvel megelőző naptári évben a 20%-t meghaladta, az ajánlatkérő köteles a tárgyévre vonatkozóan intézkedési tervet készíteni az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentésére vonatkozóan.

A Nemzeti Fejlesztési Központ NFK-KMF/13/31/2025. iktatószámú levelében elrendelte a Gottsegen György Országos Kardiovaszkuláris Intézet részére, hogy készítsen intézkedési tervet annak érdekében, hogy 15 % alá csökkentse az egyajánlatos közbeszerzések arányát, arra is tekintettel, hogy Magyarország Helyreállítási és Ellenállóképességi Tervében vállalta az egyajánlatos közbeszerzések arányának 15% alá csökkentését.

Az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022 (II.28.) Kormány rendelete 5.§ alapján Intézetünknek intézkedési tervet kell közzétennie.

Az intézkedési terv elkészítése során Intézetünkben elemeztük az egyajánlatos közbeszerzések lehetséges indokait, a beszerzéssel érintett osztályok javaslatait figyelembe véve állítottuk össze az egyajánlatos közbeszerzések csökkentését célzó intézkedési tervünket. Az intézkedési terv elkészítése során tekintettel kell arra lenni, hogy a betegek biztonságos ellátásánál nélkülözhetetlen a magasintű, előremutató szakmai elvárások megfogalmazása, ezt azonban csak olyan egészségügyi eszközök és műszerek közbeszerzéssel történő beszerzésével lehet megvalósítani, melyek olyan minőségi elvárásoknak tesznek eleget, amely a betegbiztonságot maximálisan szolgálja.

I. Egyajánlatos közbeszerzések a Gottsegen György Országos Kardiovaszkuláris Intézetben 2024. évre vonatkozóan

Jelen pontban kerülnek felsorolásra a Gottsegen György Országos Kardiovaszkuláris Intézetben 2024. évben lefolytatott közbeszerzési eljárások, megjelenítve azon eljárásokat, amelyekben valamely részre csupán egy ajánlat érkezett a közbeszerzési eljárás során.

Egyajánlatos közbeszerzés valamennyi olyan közbeszerzés útján megkötött szerződést magában foglal, amelynek elnyerése érdekében csupán egy gazdasági szereplő nyújtott be ajánlatot.

Amennyiben egy közbeszerzési eljárás során részajánlattételre van lehetőség akkor külön – külön részenként feltüntetve jelenítjük meg. Azonban nem minősül egyajánlatosnak a közbeszerzési eljárás, ha több ajánlat is beérkezik, azonban később nem bizonyulnak az ajánlatok érvényesnek.

Intézetünk az az egyajánlatos közbeszerzések arányának csökkentése érdekében jelentős részben alkalmazza a Kbt. 75. (2) bekezdés e) pontját, melynek értelmében eredménytelenné nyilvánítja azokat az eljárásokat, illetve adott esetben eljárások részeit, amennyiben az ajánlattételi határidőben nem érkezett legalább két ajánlat. Erre tekintettel a lenti listában kifejtésre kerülnek külön azok az eljárások, illetve eljárások részei, ahol egy ajánlat érkezett be, azonban ezek nem lettek eredményesek.

Kötszerek beszerzése tárgyú EKR002334682023 szám alatti közbeszerzési eljárásban az alábbi részek tekintetében érkezett egy ajánlat:

- | | |
|------------------------------|----------------------------------|
| 4 - Filmkötszer post-op I. | 10 - Kanülrögztő II. |
| 5 - Filmkötszer post-op II. | 11 - Kanülrögztő III. |
| 6 - Filmkötszer post-op III. | 13 - MűtÉti fólia II. |
| 7 - Filmkötszer post-op IV. | 17 - Ezüst tartalmú kötszer II. |
| 8 - Filmkötszer post-op V. | 22 - Műanyag pálca szájápoláshoz |
| 9 - Kanülrögztő I. | |

12 - MűtÉti fólia I. rész tekintetében egy ajánlat érkezett be azonban a Kbt. 75. (2) bekezdés e) pontját alkalmazta rá az Intézetünk, melynek értelmében eredménytelenné nyilvánította, arra tekintettel, hogy az ajánlattételi határidőben nem érkezett legalább két ajánlat.

Orvosi gáz,cseppfolyós oxigén, NO gázkeverék beszerzése tárgyú EKR000051392024 szám alatti közbeszerzési eljárásban az alábbi egy rész tekintetében érkezett egy ajánlat:

3 - Inhal. NO gázkev. és hozzá kapcs.int.adagoló megnevezésű rész tekintetében egy ajánlat érkezett be, azonban a Kbt. 75. (2) bekezdés e) pontját alkalmazta rá az Intézetünk, melynek értelmében eredménytelenné nyilvánította a részfeladatot, arra tekintettel, hogy az ajánlattételi határidőben nem érkezett legalább két ajánlat.

Elektrofiziológiai diagnosztikai rendszer beszerzése tárgyú EKR000059402024 szám alatti közbeszerzési eljárásban több ajánlat érkezett.

Oxigenátor és csőkészlet beszerzése tárgyú EKR000104012024 szám alatti közbeszerzési eljárásban az alábbi részek tekintetében érkezett egy ajánlat:

- 2 - 2,2-2,5m2 mem.fel.,ny.(grav).,ox.int.art.filt. ox
- 5 - Újsz-cs-gy kap.t. I.oxig.0,5-0,8m2 m.f.7-15t bet
- 7 - Újszülöttek ECMO kezeléséhez szükséges szett
- 8 - Gyermek ECMO kezeléséhez szükséges szett
- 9 - Nagy gyer. és feln. ECMO kezel. szüks. szett

1 - 1,7-1,9m2 mem.fel.,ny.(grav).,ox.int.art.filt. ox, valamint a 6 - Újsz-cs-gy kap.t. P.oxig.0,8-1,5m2 m.f.15-40t bet. megnevezésű részek tekintetében egy ajánlat érkezett be, azonban a Kbt. 75. (2) bekezdés e) pontját alkalmazta a két részre az Intézetünk, melynek értelmében eredménytelenné nyilvánította ezen részfeladatokat, arra tekintettel, hogy az ajánlattételi határidőben nem érkezett legalább két ajánlat.

EVAR FEVAR érsebészeti beavatkozáshoz szükséges eszközök beszerzése tárgyú EKR000147802024 szám alatti közbeszerzési eljárásban az alábbi részek tekintetében érkezett egy ajánlat:

- 3 - „Y” elág., infrarenális fixációjú stentgraft II.
- 7 - Endocsavaros stentgraft rögzítőrendszer
- 10 - Nagy méretű ballontra applikált fedett sztent
- 13 - Perkután stentgraft rendszer, szűk iliaca accesshe
- 14 - Perifériás covered II. Heparin borítással
- 15 - Perifériás öntáguló nitinol stent PTFE borítással

Az alábbi részek tekintetében egy ajánlat érkezett be azonban a Kbt. 75. (2) bekezdés e) pontját alkalmazta az Intézetünk, melynek értelmében eredménytelenné nyilvánította ezen részfeladatokat, arra tekintettel, hogy az ajánlattételi határidőben nem érkezett legalább két ajánlat.

- 1 - Stentgraft a mellkasi aorta hosszú szakaszához
- 2 - Suprarenalis fixációs, „Y” elág. stentgraft I.
- 9 - Merev felvezető drót stentgraft beültetéshez
- 11 - Perifériás Covered stent

Vákuumterápiás eszközök beszerzése tárgyú EKR000213602024 szám alatti közbeszerzési eljárásban az alábbi részek tekintetében érkezett egy ajánlat:

- 1 - Hosszabb kezelési időtartamú terápiás eszközök
- 3 - Prevenációs kötszer szett

Laboratóriumi készülékek, reagensek, kontrolok beszerzése tárgyú EKR000733742024 szám alatti közbeszerzési eljárásban az alábbi részek tekintetében érkezett egy ajánlat:

- 1 - Klin.kém.vizsg. és el.mér.szüks. r.,k.,k. és old.
- 3 - Immunk.vizs.szüks.r.,k.,k.,rendszer. és fogy.a.
- 4 - Véralvadási vizsgálatok
- 6 - Clot Pro ágy m.hem.an.szüks. r.,k. és fogy.a.
- 7 - Ágymell. INR és aPTI mér.szüks. tesztcs.és kont.
- 8 - MULTIPLATE típ. telj.vér aggr.m.szüks.a.á.és tesz.
- 10 - COBAS gyártm.vérg.analiz.szükséges anyagok
- 11 - ACCU-CHEK I. típ.ágymell.vérc.mérő k. t. és k.a.
- 12 - Pro DocU R. típ.félau.viz.vizsg.kész.szüks.tesztcs

Diagnosztikai ultrahangos eszközök beszerzése tárgyú EKR001083352024 szám alatti közbeszerzési eljárásban több ajánlat érkezett minden rész tekintetében.

Utótágító ballon beszerzése tárgyú EKR001594102024 szám alatti közbeszerzési eljárásban több ajánlat érkezett.

Cell-saver szettek beszerzése tárgyú EKR001593932024 szám alatti közbeszerzési eljárásban az alábbi részek tekintetében érkezett egy ajánlat:

- 1 - Cell-saver szettek-Fresenius CATS vérmentesítőhöz
- 2 - Cell-saver szettek-Medtronic AUTOLOG készülékhez

ACT mérő készülékek és fogyóanyagok beszerzése tárgyú EKR001872572024 szám alatti közbeszerzési eljárásban az alábbi részek tekintetében érkezett egy ajánlat.

Az alábbi részek tekintetében egy ajánlat érkezett be azonban a Kbt. 75. (2) bekezdés e). pontját alkalmazta a két részre az Intézetünk, melynek értelmében eredménytelenné nyilvánította, arra tekintettel, hogy az ajánlattételi határidőben nem érkezett legalább két ajánlat.

1 - 4 db meglévő Hemochron típusú készülékhez fogy.a.

3 - 1 db gyerek ACT mérő készülék és fogyóanyag besz.

II. Az egyajánlatos közbeszerzések lehetséges okainak elemzése

A fent felsorolt beszerzési tárgyak mindegyikére elmondható külön – külön, hogy az egyajánlatos közbeszerzések okai az alább megnevezettek.

Arra tekintettel, hogy Intézetünk egészségügyi intézmény, a beszerzendő tárgyak is erre a területre korlátozódnak, ahol a fennálló piac szerkezete okozhatja a kevés ajánlattevőt. Intézetünk Országos Kardiovaszkuláris Intézet, erre tekintettel, speciális eszközök beszerzésére is szükség van. Így sok esetben van szükség olyan eszköz, valamint anyag beszerzésére, ami csak néhány kórházban fordul elő az egész ország területén. A betegek eltérő anatómiai adottságaihoz felhasználható különféle termékekre van szükség, amelyek feltétlenül szükségesek egy-egy beavatkozás elvégzése közben. A műszaki leírások ezért sok esetben meglehetősen differenciáltak voltak (anyagösszetétel, kompatibilitás, hossz, átmérő, bevonat).

Elmondható az is, hogy egy - egy beszerzési tárgy vonatkozásában kevés piaci szereplő van jelen, továbbá az is gyakori, hogy az adott piacon monopol helyzetben van egy ajánlattevő, azaz egyedüli szereplőként van jelen, azaz kizárólagos joga áll fent valamely termékek vonatkozásában. A piac összetétele miatt kevés olyan szereplő van, amelynek termékkínálata nem csak a leggyakoribb méreteket foglalná magában, hanem több méretválasztékot is lefedne.

Intézetünk elsődleges feladata a betegellátás színvonalának megőrzése továbbá, az, hogy minél magasabb minőséget érjen el. Ez a cél a szakami kiírásokban jelenik meg például a műtéti eszközök beszerzésénél. A műszaki leírás a rendelkezésre álló orvosi műszerekhez, eszközökhöz a begyakorolt, a szövődmények kockázatát minimalizáló műtéti eljáráshoz alkalmazkodik, amely adott esetben az ajánlattevői kör szűkítését eredményezheti.

III. Az egyajánlatos közbeszerzések csökkentésére irányuló tervezett végrehajtandó intézkedések

Annak érdekében, hogy Intézetünk az egyajánlatos közbeszerzések kockázatát csökkentse az alábbi intézkedéseket tervezi alkalmazni.

III.1. A közbeszerzési eljárások előkészítésének fontos eleme az előzetes piaci konzultáció, amelyet Intézetünk minden eljárásában alkalmaz és jövőben is fog. Fontosnak tartjuk az előzetes piaci konzultáció alkalmazását, mert így már az eljárás ezen szakaszában lehetőség nyílik a piaci szereplőkkel való kommunikálásra, felmérhetjük a piaci szereplők visszajelzéseit és ez alapján a szükséges módosításokat elvégezhetjük a dokumentumokban, így segítve több ajánlattevő részvételét az eljárásban.

III.2. Beszerzési eredményt és a verseny minőségét javíthatja a közbeszerzési eljárások gondos tervezése és előkészítése, annak érdekében, hogy a közbeszerzési munka ne halmozódjon fel és a potenciális ajánlattevők is fel tudjanak készülni az egyes közbeszerzési eljárásokra. A közbeszerzési terv előkészítése során a hazai és a külföldi ajánlattevők termékeinek, szolgáltatásainak felmérését tervezzük műszaki leírások alapján.

III.3. A meglévő személyi állományt folyamatosan képezzük, a munka hatékonyságának növelése érdekében.

III.4. Szintén csökkentheti az egyajánlatos közbeszerzési eljárások számát, amennyiben nagyobb hangsúlyt kap a közbeszerzési dokumentumok gondos előkészítése, ennek érdekében Intézetünk a megfelelő szaktudással rendelkező személyeket fokozottabban bevonja az eljárás előkészítésébe, és így a szaktudással rendelkezők ténylegesen és érdemben részt vesznek az eljárások előkészítésében. A megfelelő szaktudással rendelkezők bevonásával az ajánlatok, illetve részvételi jelentkezések bírálata gyorsabban és hatékonyabban fog történni.

III.5. A piaci és a beszerzési alternatívák előzetes felmérése és a beszerzési folyamat hatékony menedzselése is szükséges. Ezzel is nagy mértékben előtudjuk segíteni, hogy egy olyan munkafolyamatot, valamint döntéshozatali folyamatot alakítsunk ki, amely a közbeszerzési eljárás előkészítésének megfelelő minőségéhez elengedhetetlen.

III.6. Intézetünk gyakorlatává fogjuk tenni, hogy azon gazdasági szereplőktől, akik az előzetes piaci konzultáción részt vettek, ugyanakkor a közbeszerzési eljárásban mégsem vettek részt visszajelzést kérjünk tőlük. Ezen visszajelzések alapján is javíthatjuk a későbbiekben a beszerzési gyakorlatunkat, továbbá új intézkedések bevezetését is megalapozhatja.

III.7. Nagy hangsúlyt fogunk fordítani a közbeszerzési eljárások kiírásának megfelelő ütemezésére. Intézetünk kerülni fogja, hogy a közbeszerzési eljárást megindító hirdetmény megjelenése olyan időszakra essen, amikor a kisebb gazdasági szereplőknek kevésbé nyílik lehetősége az ajánlattételre, mint például a karácsonyi időszak.

III.8. Kerülni fogjuk, hogy hasonló tárgyú, nagy értékű közbeszerzések egy időben kerüljenek kiírásra, így is csökkentve annak az esélyét, hogy a verseny helyett az egyes gazdasági szereplők egymással párhuzamos közbeszerzési eljárásokon jelenjenek meg egyedüli indulóként.

III.9. Intézetünk felül fogja vizsgálni, hogy mely beszerzési módszer vezet nagyobb gazdasági hatékonysághoz, illetve megfelelő szintű versenyhez. Erre tekintettel nagyobb hangsúlyt kell fektetnünk arra, hogy valamely másik sajátos beszerzési módszert is gyakrabban alkalmazzunk, mint például a keretmegállapodásos beszerzési módszert vagy akár a dinamikus beszerzési rendszert.

III.10. Intézetünk alkalmazza a részajánlat tétellel lehetőségét, ezzel is elősegítve több vállalkozás, különösen a kis- és közepes vállalkozások részvételét a közbeszerzési eljárásokban. Ugyanakkor figyelemmel leszünk arra, hogy amennyiben a beszerzés tárgya sajátos és a piacon kevés szereplő van, akkor a több rész meghatározása azzal is járhat, hogy egy helyett több egyajánlatos közbeszerzést valósítunk meg.

III.11. Különös hangsúlyt fogunk fektetni arra, hogy megfelelő ajánlattételi határidőket biztosítsunk az ajánlattevők számára, hogy a piaci szereplők időben, megfelelő minőségű ajánlatot tudjanak benyújtani. Erre tekintettel Intézetünk mellőzni fogja lehetőség szerint a gyorsított eljárásokat. Az ajánlatok számára valószínűleg pozitívan hat, ha a minimális határidők helyett hosszabb időt hagyunk az ajánlatok elkészítésére, így ezáltal a piaci szereplőknek több ideje lesz arra, hogy megfelelő minőségben el tudja készíteni ajánlatát.

III.12. Kiemelten fontos számunkra a műszaki leírás versenysemleges megfogalmazása és hogy ezáltal valamennyi gazdasági szereplő számára egyenlő hozzáférést biztosítsunk. Minden eljárásunkban törekedni fogunk arra, hogy a leírásban szereplő paraméterekkel lehetőség szerint minél több gazdasági szereplő terméke megfeleljen. Arra tekintettel, hogy intézetünk minél hatékonyabban tudja csökkenteni az egyajánlatos közbeszerzések számát belső eljárásrendjét akként fogja módosítani, hogy a műszaki leírás elkészítése során vizsgálni fogja a leírás versenysemlegességét.

III.13. Annak érdekében, hogy egy – egy eljárásban minél több ajánlattevő vegyen részt, fokozottabban oda fogunk figyelni arra, hogy az alkalmassági feltételeket a tényleges szükséges minimumra korlátozzuk. Belső szabályzatunkban vizsgálni rendeljük el az alkalmassági feltételek szükséges és arányos meglétét.

III.14. A szerződést biztosító kötbér kötelezettség arányos kikötése, azaz a túlzott mértékű szerződéses kötbérfeltételek felülvizsgáljuk.

III.15. Intézetünk nyilvántartási rendszerének fejlesztésével, bővítésével segítjük az egyajánlatos közbeszerzések számának összesítését, nyomon követését, továbbá elemezzük a beérkezett adatokat.

IV. A tervezett intézkedések végrehajtási módjának, határidejének meghatározása

Az egyajánlatos közbeszerzések számát a jelen intézkedési tervben meghatározottak szerint kívánja csökkenteni a Gottsegen György Országos Kardiovaszkuláris Intézet, mely intézkedések meghozatala során különös figyelmet fordít a tervezett közbeszerzési eljárásokra, különösképpen annak beszerzési tárgyaira, nagyságrendjére, ütemezésére.

Budapest, 2025. március 12.



.....
Prof. Dr. Andréka Péter PhD
főigazgató főorvos